

Journée des bibliothèques

La mise en réseau des bibliothèques

Tout le monde peut y gagner

Dominique Lahary – dom.lahary@orange.fr
Membre de la commission *Bibliothèques en réseau* de l'ABF
<http://www.lahary.fr/pro> | <http://lahary.wordpress.com>

D'où venons-nous ?

La mise en réseau des bibliothèques, on a tous à y gagner
Dominique Lahary. Haute-Loire; 1er octobre 2022

Les enchevêtrements de l'Ancien régime



La mise en réseau des bibliothèques, on a tous à y gagner
Dominique Lahary. Haute-Loire; 1er octobre 2022

La Révolution redessine le territoire

Décisions de l'Assemblée nationale

14 décembre 1789 : création des communes



Source: gallica.bnf.fr / Bibliothèque nationale de France

22 décembre 1789 : création des départements

La Révolution redessine le territoire

Décisions de l'Assemblée nationale

14 décembre 1789 : création des communes

Un cadre ancien : les paroisses de l'Ancien régime



Source: gallica.bnf.fr / Bibliothèque nationale de France

22 décembre 1789 : création des départements

Un nouveau cadre :

la préfecture à une journée de cheval maximum

La mise en réseau des bibliothèques, on a tous à y gagner

Dominique Lahary. Haute-Loire; 1er octobre 2022

La Révolution redessine le territoire

Décisions de l'Assemblée nationale

14 décembre 1789 : création des communes

Un cadre ancien : les paroisses de l'Ancien régime



Source: gallica.bnf.fr / Bibliothèque nationale de France

22 décembre 1789 : création des départements

Un nouveau cadre :

la préfecture à une journée de cheval maximum

La mise en réseau des bibliothèques, on a tous à y gagner

Dominique Lahary. Haute-Loire; 1er octobre 2022

Depuis 1789 nos vies ont changé

On ne se déplace plus à cheval

Mais plus loin, plus souvent

Autour du domicile, des mobilités multiples

Proches et lointaines

Quotidiennes, hebdomadaires, irrégulières

A pied, en deux-roues, en voiture, en transports en commun

On raisonne en bassins de vie...

... mais chacun a le sien

y compris au sein d'un même foyer

Les bassins de vie en Haute-Loire



1890 à nos jours

1890 : Les syndicats de communes

Il y a, parfois depuis longtemps, des bibliothèques gérées par des SIVU ou des SIVOM essentiellement en milieu rural

1965... : Les villes nouvelles

Toutes les options actuelles ont été défrichées

Transfert au SAN et mise en réseau

Mise en réseau sans transfert

Ni transfert ni réseau

1992. La loi créant les communautés de communes et les communautés de villes

1999. La loi Chevènement du 12 juillet 1999

2010-2015 : Les lois de réforme territoriale... la loi NOTRe

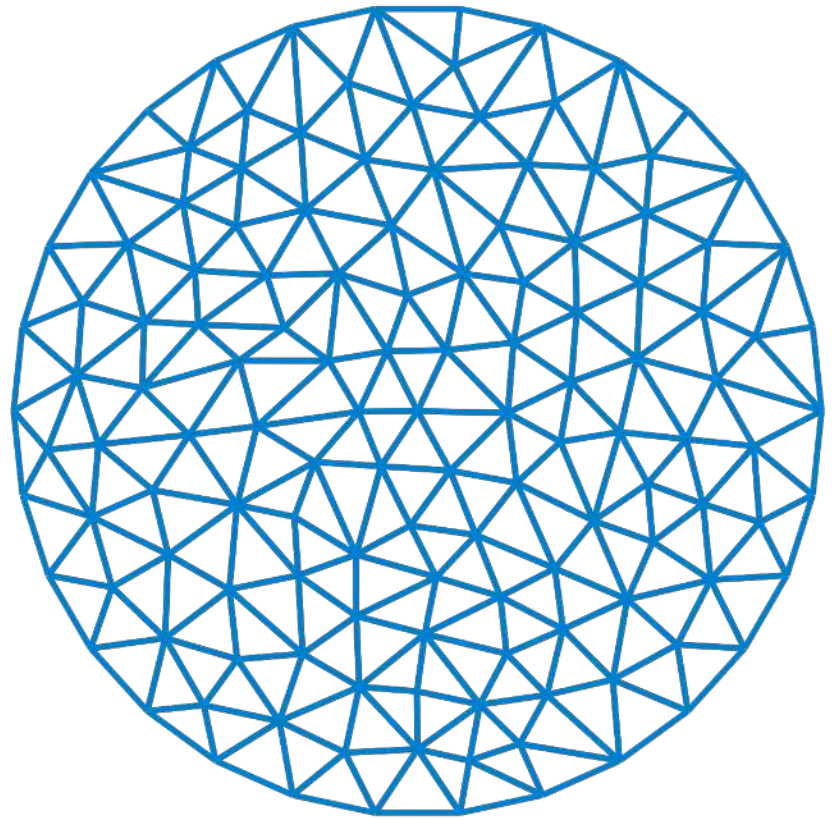
Poursuite des expériences dans un périmètre élargi

De plus en plus d'EPCI sont concernés par la lecture publique

C'est quoi, un maillage ?

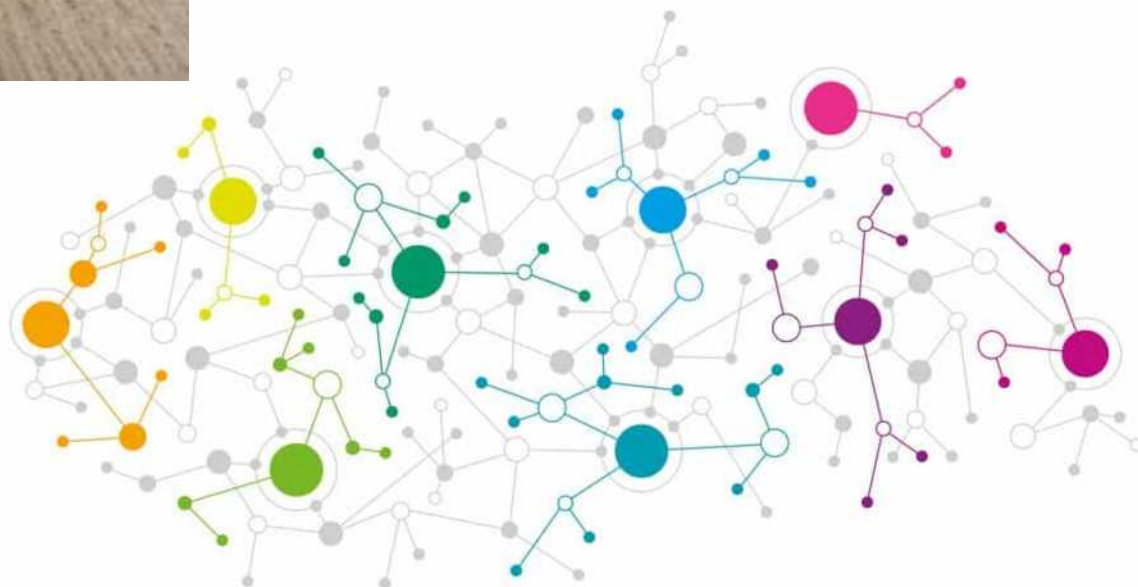


C'est quoi, un maillage ?



La mise en réseau des bibliothèques, on a tous à y gagner
Dominique Lahary. Haute-Loire; 1er octobre 2022

C'est quoi, un maillage ?



La mise en réseau des bibliothèques, on a tous à y gagner
Dominique Lahary. Haute-Loire; 1er octobre 2022

C'est quoi, un réseau ?

LAROUSSE

Rechercher dans le dictionnaire...



réseau

nom masculin

1. Ensemble formé de lignes ou d'éléments qui communiquent ou s'entrecroisent : Un réseau de tranchées.
2. Ensemble de routes, de voies navigables, de lignes aériennes ou de chemin de fer, qui relie différentes régions entre elles, qui appartiennent à une même compagnie.
3. Ensemble organisé dont les éléments, dépendant d'un centre, sont répartis en divers points : Le réseau des agences d'une banque. Réseau de distribution commerciale.
4. Ensemble de circuits, de canalisations et des appareils qui les relient, permettant la circulation et la distribution de l'électricité, de l'eau, du gaz, du téléphone, etc.
5. Organisation clandestine dont les membres travaillent en liaison les uns avec les autres : Un réseau d'espionnage. Un réseau de résistance.
6. **Littéraire.** Ensemble de liens, d'attaches de tous ordres : Un réseau d'intrigues.

Les territoires, ce sont d'abord des gens

Maillage territorial des services

Complémentarité des petites bibliothèques et des plus grande, entre proximité et attractivité

Monofréquentants et multifréquentants

Les gens font réseau

Autant l'organiser pratiquement et politiquement

Le maillage se mesure en temps

*Mode de transport habituel
pour se rendre à la bibliothèque
municipale habituellement fréquentée*

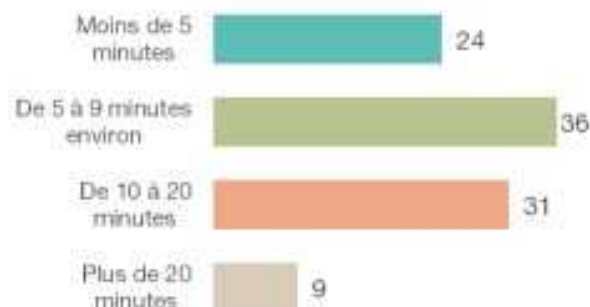


En pourcentage

Total supérieur à 100% en raison de réponses multiples

Base : Usagers des bibliothèques municipales

*Durée des déplacements vers
la bibliothèque municipale
habituellement fréquentée*

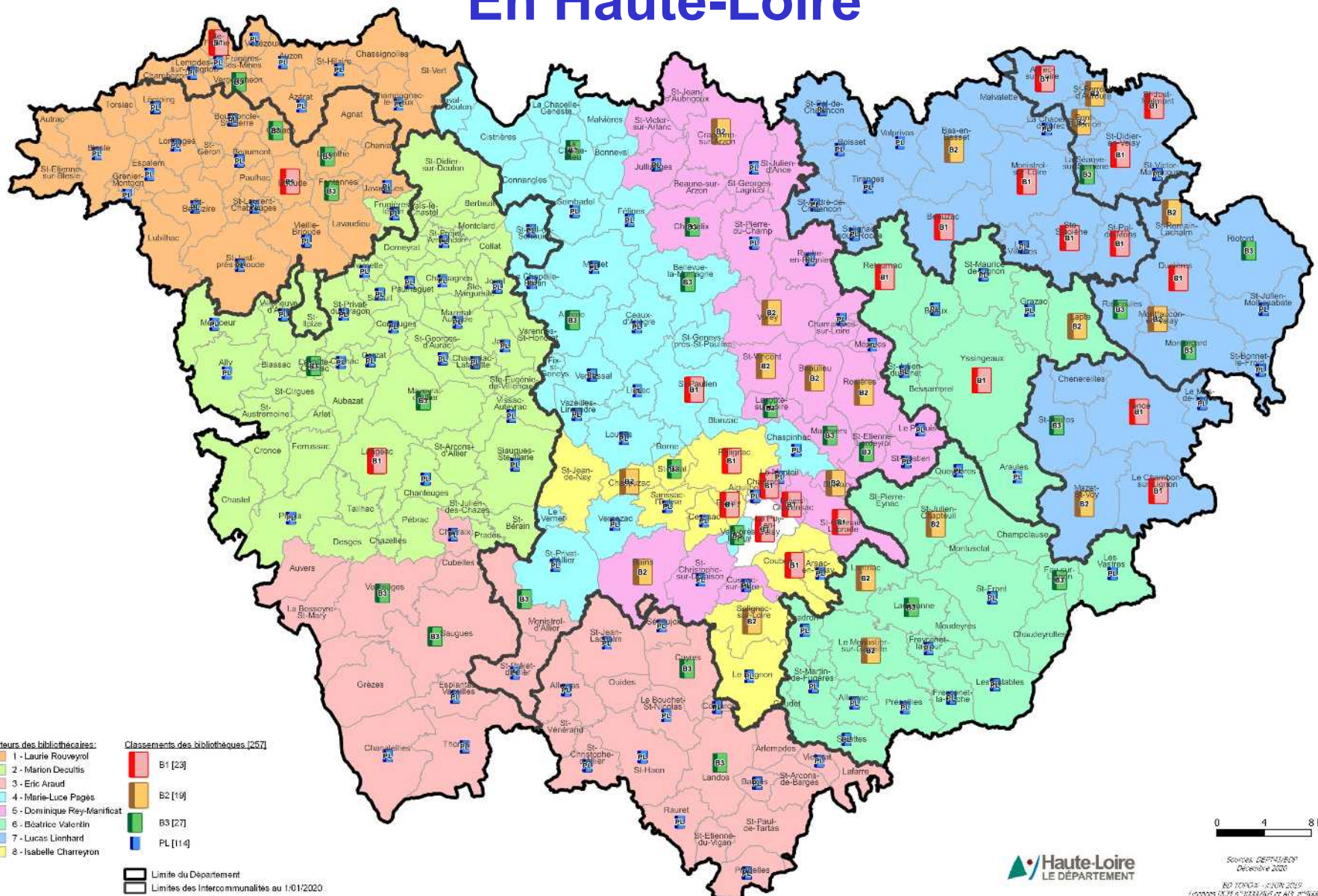


En pourcentage

Base : Usagers des bibliothèques municipales

Publics et usages des bibliothèques, ministère de la Culture, 2015

En Haute-Loire



La mise en réseau des bibliothèques, on a tous à y gagner
Dominique Lahary. Haute-Loire; 1er octobre 2022

C'est quoi, un réseau de bibliothèques ?



La mise en réseau des bibliothèques, on a tous à y gagner
Dominique Lahary. Haute-Loire; 1er octobre 2022

Une ambition consacrée par la loi



Loi n° 2021-1717 du 21 décembre 2021 relative aux bibliothèques et au développement de la lecture publique

Article 1

Les bibliothèques des collectivités territoriales ou de leurs groupements ont pour missions de garantir **l'égal accès** de tous à la **culture**, à l'**information**, à l'**éducation**, à la **recherche**, aux **savoirs** et aux **loisirs** ainsi que de favoriser le **développement de la lecture**.

Une ambition consacrée par la loi



Loi n° 2021-1717 du 21 décembre 2021 relative aux bibliothèques et au développement de la lecture publique

Article 1

Les bibliothèques des collectivités territoriales ou de leurs groupements ont pour missions de garantir **l'égal accès** de tous
à la **culture**,
à l'**information**,
à l'**éducation**,
à la **recherche**,
aux **savoirs**
et aux **loisirs**
ainsi que de favoriser le **développement de la lecture**.

Les solutions intercommunales en matière de bibliothèques

La mise en réseau des bibliothèques, on a tous à y gagner
Dominique Lahary. Haute-Loire; 1er octobre 2022

Une affaire de compétence ?

Les compétences des com. de com.

7 compétences obligatoires

Aménagement de l'espace

Développement économique

Milieux aquatiques et prévention des inondations

Aires d'accueil des gens du voyage

Déchets des ménages

Eaux usées

Eau

Intérêt communautaire

déterminé à la majorité des 2/3
du conseil communautaire

6 compétences facultatives

Environnement

Logement et cadre de vie

Politique de la ville

Voirie

Équipements culturels

Action sociale

Création et gestion de maisons de service public

Les compétences des com. d'agglo

10 compétences obligatoires

Économie : zones d'activité, développement économique

Urbanisme et mobilité

Politique du logement

Politique de la ville

Milieux aquatiques et prévention des inondations

Aires d'accueil des gens du voyage

Déchets des ménages

Eau

Eaux usées

Eaux pluviales

5 compétences facultatives

Voirie et stationnement

Environnement

Équipements culturels

Action sociale

Maisons de services publics

Intérêt communautaire
déterminé à la majorité des 2/3
du conseil communautaire

La compétence facultative « équipements culturels »

dans le CGCT

Code général des collectivités territoriales

Communautés de communes

Construction, entretien **et fonctionnement** d'équipements culturels et sportifs d'intérêt communautaire et d'équipement de l'enseignement préélémentaire et élémentaire d'intérêt communautaire

Communautés d'agglomération

Construction ou **aménagement**, entretien **et gestion** d'équipements, de réseaux d'équipements ou d'établissements culturels, socioculturels, socio-éducatifs, sportifs, **lorsqu'ils sont** d'intérêt communautaire

La compétence facultative « équipements culturels »

... on en fait ce qu'on veut !

On la « prend » ou pas

Elle est facultative

Elles concerne n'importe quels équipements

Bibliothèques et/ou autres

Si elles concerne les bibliothèques

Le conseil communautaire déclare définit **librement** ce qui est « d'intérêt communautaire »

La compétence facultative « équipements culturels »

Peuvent être d'intérêt communautaire

- Une seule bibliothèque
- Plusieurs bibliothèques sur critère ou nommément désignées
- Toutes les bibliothèques

L'équipement communautaire c'est quoi ?

Cochez une ou plusieurs cases :

- ☐ Bâtiment
- ☐ Collections, matériels
- ☐ Personnels

Une large interprétation

De nombreux EPCI ont défini une compétence

concernant les bibliothèques ou la lecture publique,
et ne portant pas sur la stricte gestion d'équipements

Et on ne formule pas de compétence ?

on peut quand même faire des tas de choses ensemble
formellement ou non
ponctuellement ou non

Fin 2021, la loi inventa la « lecture publique » d'intérêt communautaire

Loi « Robert » du 21 décembre 2021 relative aux bibliothèques et au développement de la lecture publique

Article 11 (ajout de l'article 1614-10 au CGCT)

Lorsqu'un établissement public de coopération intercommunale décide que la lecture publique est d'intérêt intercommunal, il élabore et met en place un schéma de développement de la lecture publique. Entre en vigueur au 1^{er} janvier 2023.

Ca veut dire quoi « LP d'intérêt intercommunal » ?

On interprète comme on veut dès qu'une compétence concerne les « bibliothèques » ou la « lecture publique »
Le schéma exprime une volonté politique communautaire et dit comment le service de lecture publique peut se développer sur le territoire

Cinq approches de la coopération intercommunale

La mise en réseau des bibliothèques, on a tous à y gagner
Dominique Lahary. Haute-Loire; 1er octobre 2022

1

L'intercommunalité des équipements

Les 4 formules

Toutes des bibliothèques sont intercommunales

Une bibliothèque est intercommunale

Plusieurs bibliothèques sont intercommunales

Aucune bibliothèque n'est intercommunale

Les effets du transfert

Une bibliothèque municipale devient intercommunale

Plus de lien administratif avec la commune

A part ça...

Rien n'est automatique

Tous les choix restent ouverts

C'est une simple opération administrative

S'il y a plusieurs bibliothèques intercommunales,
tout reste à faire si on veut travailler ensemble !

2

L'intercommunalité de gestion

L'informatique

Le SIGB (système intégré de gestion de bibliothèque)

Un seul catalogue

Un seul fichier d'emprunteurs

Le portail

ou la page web

Informations

Éventuellement, catalogue et services

Avantages

Économies d'échelle

Condition pour un service de prêt étendu

Les ressources documentaires

Les documents

Choix

Acquisitions

Traitement intellectuel et matériel

Pour tout ou partie

Les ressources en ligne et outils numériques

Accès sur place et à distance

Tablettes et liseuses

Avantages

Économies d'échelle

3

L'intercommunalité des ressources humaines

Deux schémas et des variantes

Schéma intégré

Une direction (pas forcément confondue avec celle du plus gros équipement)

Des équipes réparties

Éventuellement, des services communs

Action culturelle

Traitement des documents, etc.

Plus rarement : une circulation des agents

Schéma non intégré

Des équipes relevant de collectivités distinctes

Une mission de coordination

Combinaison des schémas

Une partie intégrée, l'autre non intégrée

Direction-coordination ou distinction des 2 fonctions

Dans les deux cas, sont possibles...

La mutualisation des compétences

Ce que chacun sait ou sait faire, tout le monde en profite

La répartition des tâches

Plutôt que de faire tout partout,
on partage ou répartit

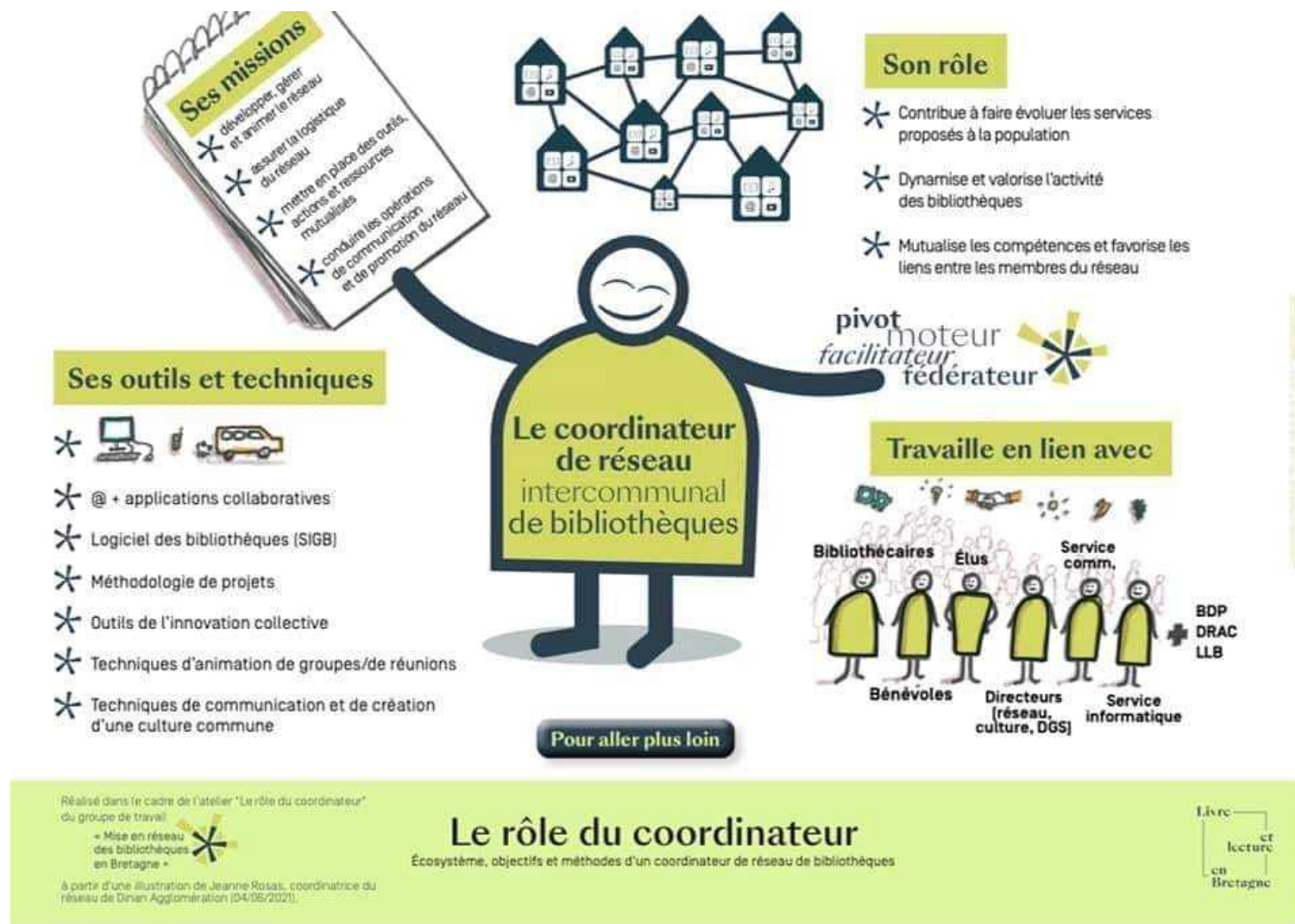
Le travail transversal

Groupes de travail, missions : plus il y a de personnes
participant au travail du réseau mieux ça vaut

Attention !

Le temps passé pour le réseau n'est pas « volé »
à chaque bibliothèque,
il profite... au public

Coordinatrice, coordinateur intercommunal(e)



Bénévoles et salariés

En milieu rural

Souvent les bénévoles prédominent

voire sont seuls à faire fonctionner les bibliothèques

La fonction de coordination peut être le premier emploi salarié de bibliothèque

En milieu mixte rural / urbain

Découverte par des équipes à 100% salariées
du bénévolat rural

Trouver la place de chacun

Dans la complémentarité

Sans notion de concurrence

4

L'intercommunalité des services

Offrir + : prêt de documents

Une offre étendue, un meilleur accès

Qui se déplace ?

Les usagers

Emprunter n'importe où

Les documents

Navette retour : je rends n'importe où dans le réseau

Navette aller : je fais venir de n'importe où

Les deux c'est encore mieux

La navette

Quatre exemples de formules

Véhicule personnel et remboursement de frais (au tarif !)

Véhicule intercommunal partagé avec d'autres missions

Véhicule dédié au réseau de bibliothèques

Sous-traitance

Trois types de tournées

Transport des documents à l'occasion des réunions

Tournée partagée avec d'autres missions

Tournée dédiée

On peut y aller par étape

pour la formule comme pour le type de tournée
et augmenter progressivement la fréquence

La navette...

Navette du réseau



Chaque jeudi le coordinateur du réseau se rend dans les médiathèques pour faire voyager les livres :
certains documents retournent dans leur médiathèque d'origine après un court séjour
d'autres sont attendus avec impatience par des lecteurs qui les ont réservés
certains partent des mois et voyagent de médiathèque en médiathèque, de lecteur en lecteur
d'autres n'ont fait qu'un simple détour après avoir été retournés dans une structure proche

Vous pouvez emprunter et retourner les documents du Réseau dans toutes les médiathèques

... est un transport en commun !

La carte d'emprunteur

Carte compatible

Inscription dans sa commune, valable partout

Carte unique

Avec tarif unique... ou gratuité généralisée

Carte « plus »

Une carte municipale + un pass réseau

Parenthèse

Les 2 jambes de la bibliothèque

Dans la diapo suivante, présentation montrant que la demande de documents de la part des publics peut répondre à deux logiques différentes y compris de la part des mêmes personnes :

- Je viens fouiner et choisir sur place y compris ce que je ne connaissais pas.
- Je sais exactement ce que je veux et cherche à l'obtenir de la bibliothèque.

Un réseau qui faut circuler les usagers et les documents est le mieux à même de répondre à ces deux besoins.

Les 2 jambes de la bibliothèque

La jambe gauche : la bibliothèque invisible	La jambe droite : la bibliothèque visible
Le fonds se dérobe à son regard	L'utilisateur découvre devant ses yeux
L'utilisateur commande	L'utilisateur se sert directement
L'utilisateur sait ce qu'il veut	L'utilisateur vient fouiner
Répondre à la demande	Prescrire, promouvoir
La surprise ne sert à rien	La surprise comme épice
Permanence du stock	Renouvellement régulier
Stockage compact ou présence ailleurs	Présentation aérée, attrayante
La quantité peut être infinie	Trop de quantité nuit

Offrir + : des services en ligne

Portail commun

Information sur le réseau

Informations sur chaque bibliothèque
permanentes et temporaires

Catalogue

recherche, réservations, prolongations

Ressources numériques

Mise en valeur (coups de cœur...)

Réseaux sociaux

De Facebook

... à TikTok ?

Offrir + : accueil et animation

Accueil coordonné

Combiner (et non forcément unifier) les horaires d'ouverture

Actions culturelles

Coproduites

Coordonnées

...

5

L'intercommunalité de projet

Le projet « réseau »

Organisation en mode projet

Commande politique

Comité de pilotage

Élus, cadres de services divers, BD, DRAC, partenaires, usagers

Équipes projet associant les personnels

État des lieux des équipements et services et leur impact

Diagnostic territorial

Complémentarité des équipements ?

Les bibliothèques sont-elles aux bons endroits ?

Points forts et lacunes

Énonciation de scénarios

Pour choisir entre les différentes formules

Pour phaser dans le temps

Le projet « réseau »

Choix et validation

par le conseil communautaire avec l'accord des communes

Une politique communautaire de lecture publique ?

Un projet pour la population,

pour **les** populations

Transcender les politiques communales
dans une vision commune

Insérer la lecture publique dans un **projet global de territoire**

Deux mots clés à choisir ou combiner

Coopération : faire ensemble, s'associer

Mutualisation : concentrer ce qui peut l'être,
ne faire qu'une fois au lieu de plusieurs

Une libre combinaison des possibles

La mise en réseau des bibliothèques, on a tous à y gagner
Dominique Lahary. Haute-Loire; 1er octobre 2022

Une drôle de recette

Une recette,
normalement, c'est :

- une liste d'ingrédients indispensable
- des opérations à effectuer dans l'ordre



La lecture publique intercommunale, c'est l'inverse

Des ingrédients

Transferts

Réseau informatique

Ressources humaines

Mutualisation

Services et animations

Une recette,
normalement, c'est :

- une liste d'ingrédients indispensable
- des opérations à effectuer dans l'ordre



On prend ceux qu'on veut

On fait tout d'un coup ou par étape

et dans n'importe que ordre

Transférer bien avant de mutualiser, ou l'inverse

Mais si peut commencer par le projet c'est mieux !

Il n'y a pas de modèle

Adaptation au contexte local

Liberté de choix des acteurs

(Presque) Tout est possible

Réseau sans transfert

Transfert sans réseau

Catalogue partiellement commun

Coopération uniquement sur l'action culturelle

Projet politique initial ou après plusieurs années

Navette retour seulement

Navette aller seulement

Bibliothèques interco et municipales dans le même réseau informatique

Et à tout moment on peut franchir une étape

Le fonctionnement d'un réseau n'est pas figé une fois pour toute

Comment ?

Adoption/modification d'une compétence

Compétence « équipement » selon l'intérêt communautaire

Compétence facultative librement rédigée

Conventions

entre les communes et l'EPCI

entre certaines communes et l'EPCI

entre tout ou partie des communes

Fonds de concours

= compensations financières EPCI > Communes
au prorata de leurs contribution au réseau

La nouvelle carte intercommunale

DÉPARTEMENT DE HAUTE-LOIRE
CDCI 4 Mars 2016



Jusqu'en 2016
21 EPCI

A partir de 2017
11 EPCI



La mise en réseau des bibliothèques, on a tous à y gagner
Dominique Lahary. Haute-Loire; 1er octobre 2022

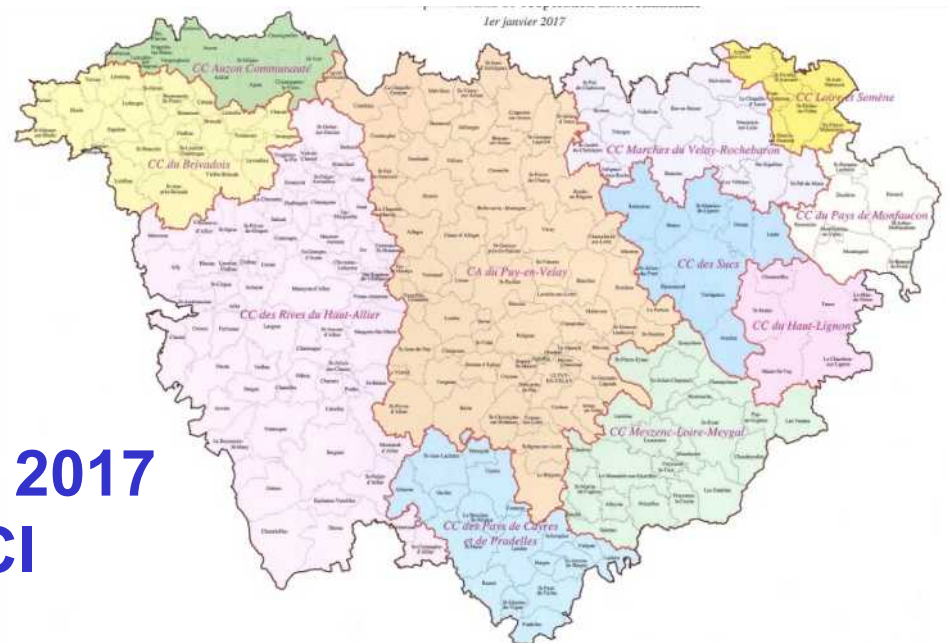
La nouvelle carte intercommunale

PRÉFET
DE HAUTE-LOIRE

Bassins de vie 2012



Bassins de vie



A partir de 2017
11 EPCI

La mise en réseau des bibliothèques, on a tous à y gagner
Dominique Lahary. Haute-Loire; 1er octobre 2022

Et même...

des réseaux sur un périmètre infra-intercommunal

avec partage d'un SIGB

et même carte unique ou compatible

par délibérations concordantes

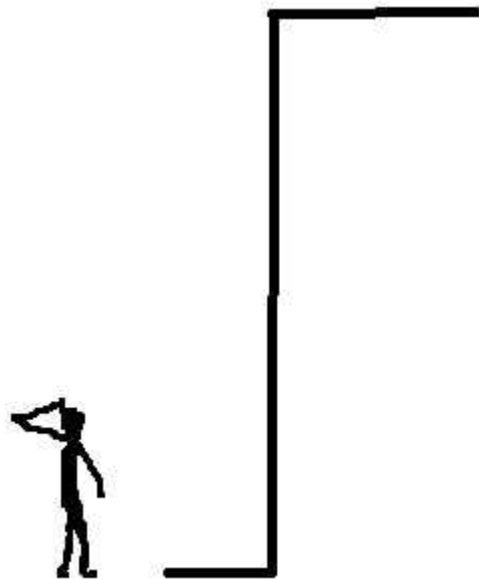
ou (mieux) convention entre communes

de la coopération informelle

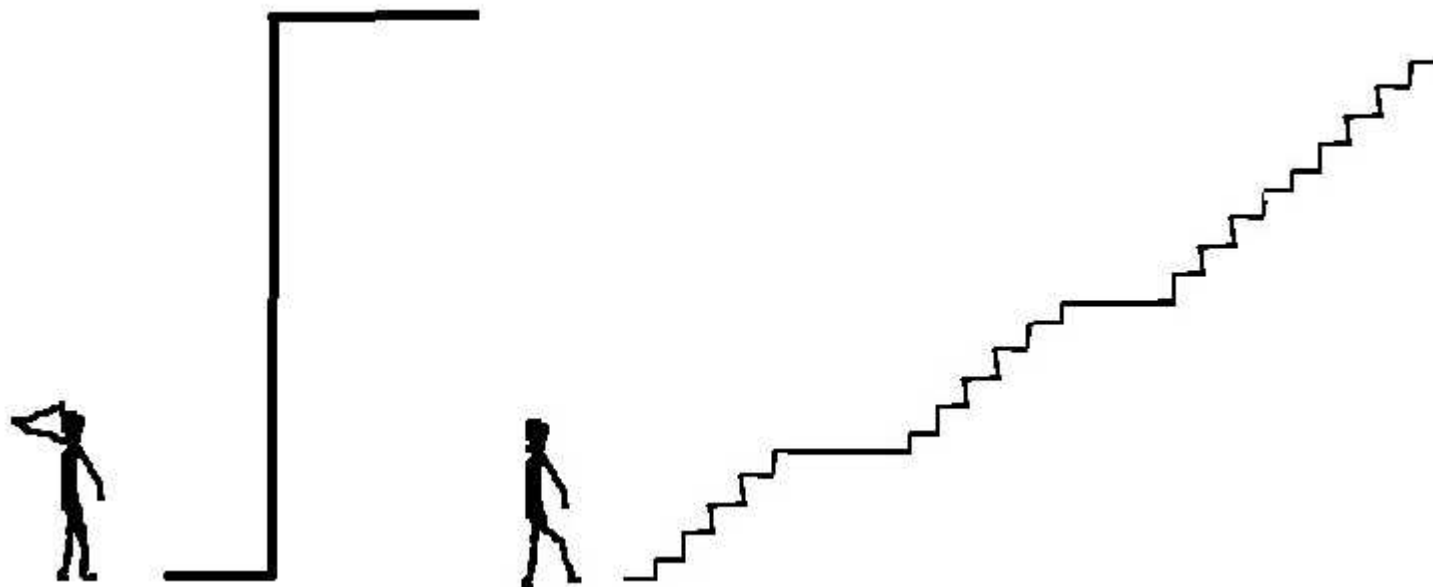
des bibliothèques coopèrent ponctuellement
et régulièrement

sans cadre juridique

par échange de services et de pratiques



La mise en réseau des bibliothèques, on a tous à y gagner
Dominique Lahary. Haute-Loire; 1er octobre 2022



La mise en réseau des bibliothèques, on a tous à y gagner
Dominique Lahary. Haute-Loire; 1er octobre 2022

**Est-ce que je ne suis
pas en train de vous
raconter...**



LES PLUS BEAUX CONTES DE FÉES



ILLUSTRATIONS :
ALAN MARKS

Les réticences

Les élus

Attachement à sa bibliothèque

Crainte de coûts non maîtrisés

Les personnels bénévoles et salariés

Crainte d'une perte d'autonomie

Méconnaissance réciproque entre plus grandes et plus petites bibliothèques

Les populations

Pas de frein, si des services sont améliorés ou ajoutés les gens s'en emparent très vite

Les points de vigilance

En cas de transfert

Maintenir les liens avec les services des communes

Veiller à une gouvernance associant les différentes équipes

En cas de réseau mixte ou sans transfert

Mettre en place une mission de coordination et éventuellement des services communs

Savoir associer des équipes « indépendantes »

Le facteur temps !



Paris ne s'est pas fait en un jour

L'interco non plus

Le temps administratif c'est « du jour au lendemain »

Le temps humain c'est plus lent 😊

Il faut laisser du temps au temps

Le temps que les équipes se connaissent

Le temps d'apprendre à travailler ensemble

Le temps de raisonner « réseau »

Le temps d'inventer ensemble une meilleure manière de servir le public

Mais le public va plus vite...

pour s'approprier les espaces et services qui lui conviennent
ou se détourner de ce qui le déçoit

On a tous à y gagner

Les populations

Plus de documents accessibles

Plus de bibliothèques accessibles avec la même carte

Plus de services et animations qu'une bibliothèque isolée ne peut offrir

Les personnels bénévoles et salariés

Être enrichi par le travail avec d'autres collègues et les enrichir

Appliquer ses propres compétences à une échelle plus vaste

Les élus

Grâce à l'amélioration d'un service de proximité, valoriser à la fois la commune et l'intercommunalité

On résume

La mise en réseau des bibliothèques, on a tous à y gagner
Dominique Lahary. Haute-Loire; 1er octobre 2022

PLUS DE SERVICES À LA POPULATION

- Des animations mutualisées et ancrées dans le territoire
- Une offre documentaire étendue : plus abondante et plus diversifiée
- Une seule carte pour toutes les bibliothèques du réseau
- Emprunter et rendre n'importe où dans le réseau grâce à une navette

UN MAILLAGE DYNAMIQUE

- Des équipements complémentaires garantissant à chacun un service de proximité
- Mutualisation des compétences et échanges de bonnes pratiques
- Des projets partagés fédérateurs

UNE **EFFICIENCE** ACCRUE

- Des économies d'échelle (informatique, matériels, collections...)
- Un traitement partagé des documents pour plus d'efficacité

UNE FORTE CONTRIBUTION À L'IDENTITÉ ET À L'IMAGE DE L'INTERCOMMUNALITÉ

- Des services « réseau » au quotidien pour les habitants
- Communication commune ou coordonnée

LE RÉSEAU, C'EST À LA CARTE

- Une variété de formules adaptées aux contextes, besoins et choix locaux.
- Mise en réseau informatique de tout ou partie des bibliothèques
- Coordination et/ou harmonisation des horaires, des tarifs, des animations...
- Activités communes (action culturelle ponctuelle ou régulière, communication, ...)
- Mutualisation de moyens sous diverses formes
- Transfert de la gestion de tout ou partie des équipements et des personnels à la communauté
- Mise en commun compétences et projets

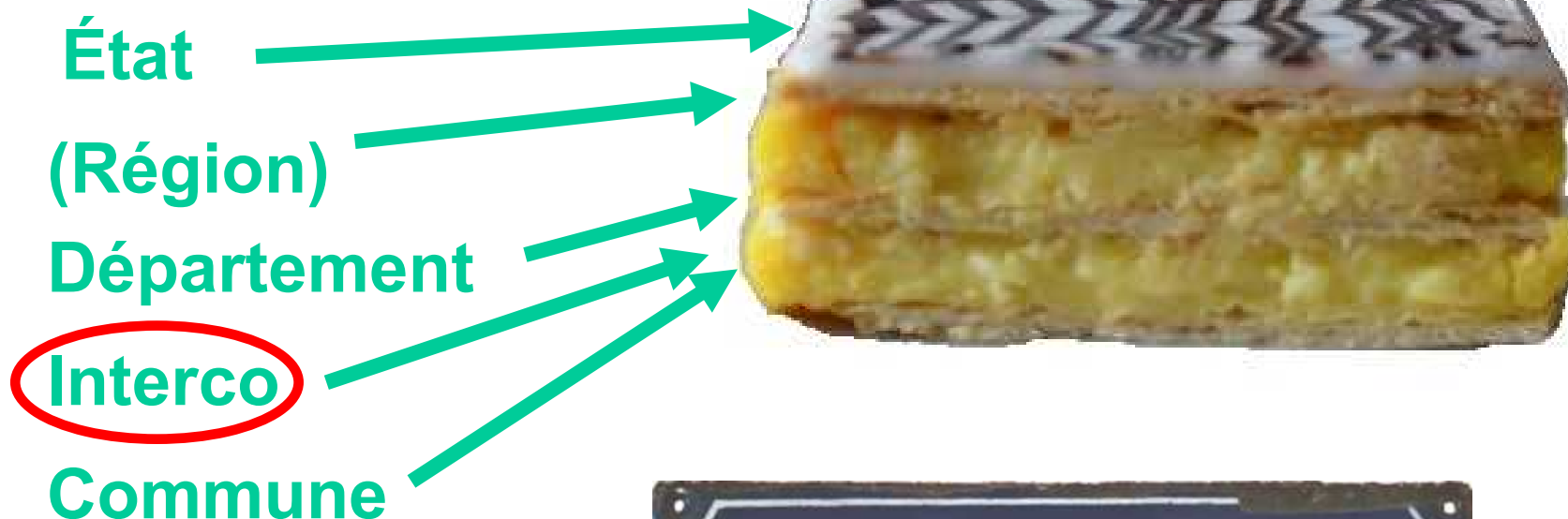
~~TOUT EST POSSIBLE~~

~~AUCUNE DE CES OPTIONS N'EST MÉCANIQUEMENT LIÉE AUX AUTRES~~

- Libre définition de l'intérêt communautaire relatif à la compétence « Gestion des équipements culturels »
- Nombreuses possibilités pour la mise en œuvre pratique de cette compétence
- Coopération possible hors compétence « équipement »

Conclusion

Où est la lecture publique ?



La mise en réseau des bibliothèques

Ce n'est pas

un modèle unique s'imposant à tous
une formule choisie une fois pour toute

Ce n'est pas

la mort de la proximité
ni la mise en concurrence

Ce n'est pas

forcément plus de dépenses
ni moins de dépenses

La mise en réseau des bibliothèques

Ce peut être

plus d'égalité dans l'accès aux services

Ce peut être

de meilleurs services à meilleur compte

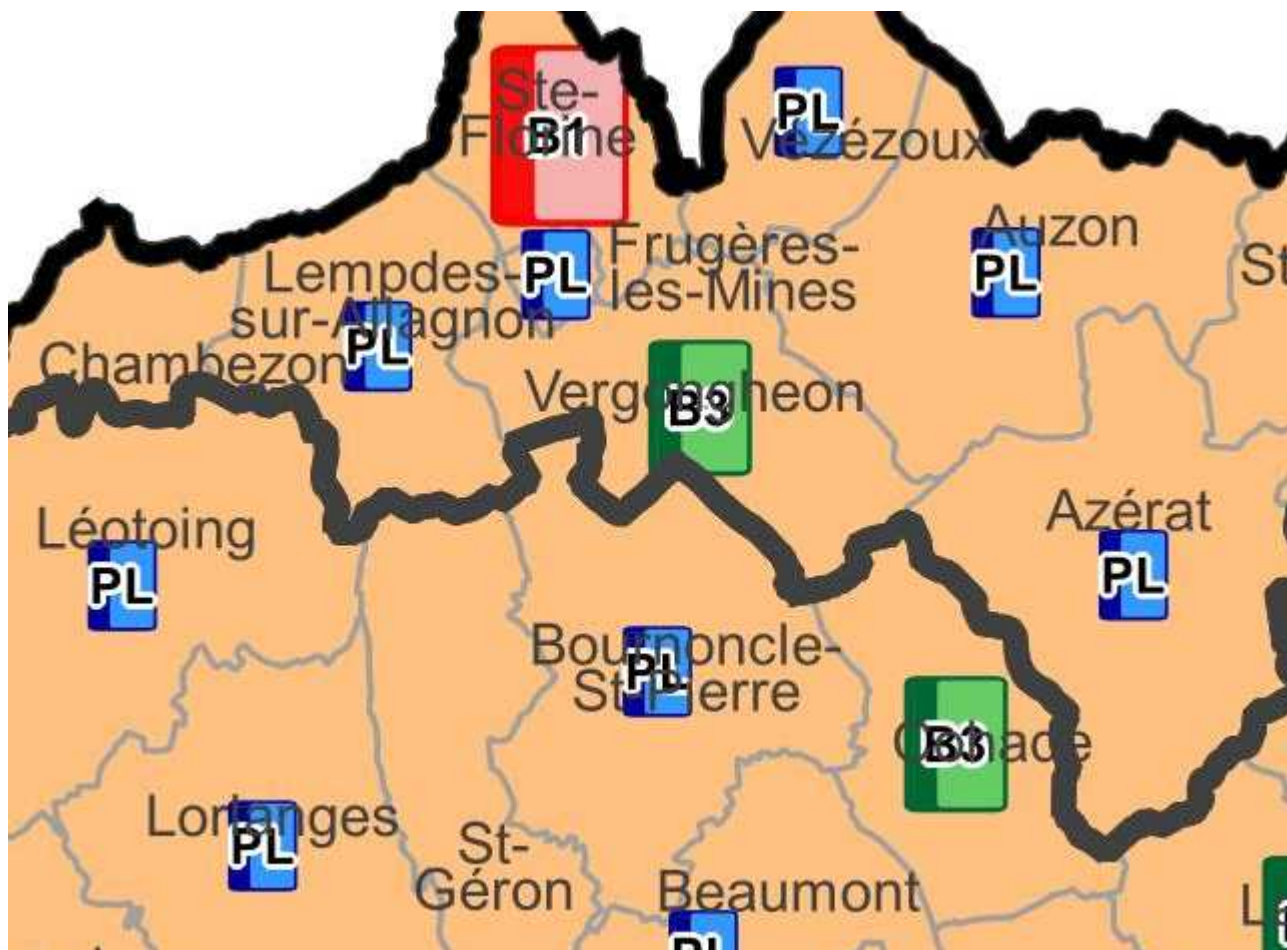
en gérant des services et activités à la bonne échelle



La mise en réseau des bibliothèques, on a tous à y gagner
Dominique Lahary. Haute-Loire, 1er octobre 2022

La mise en réseau des bibliothèques

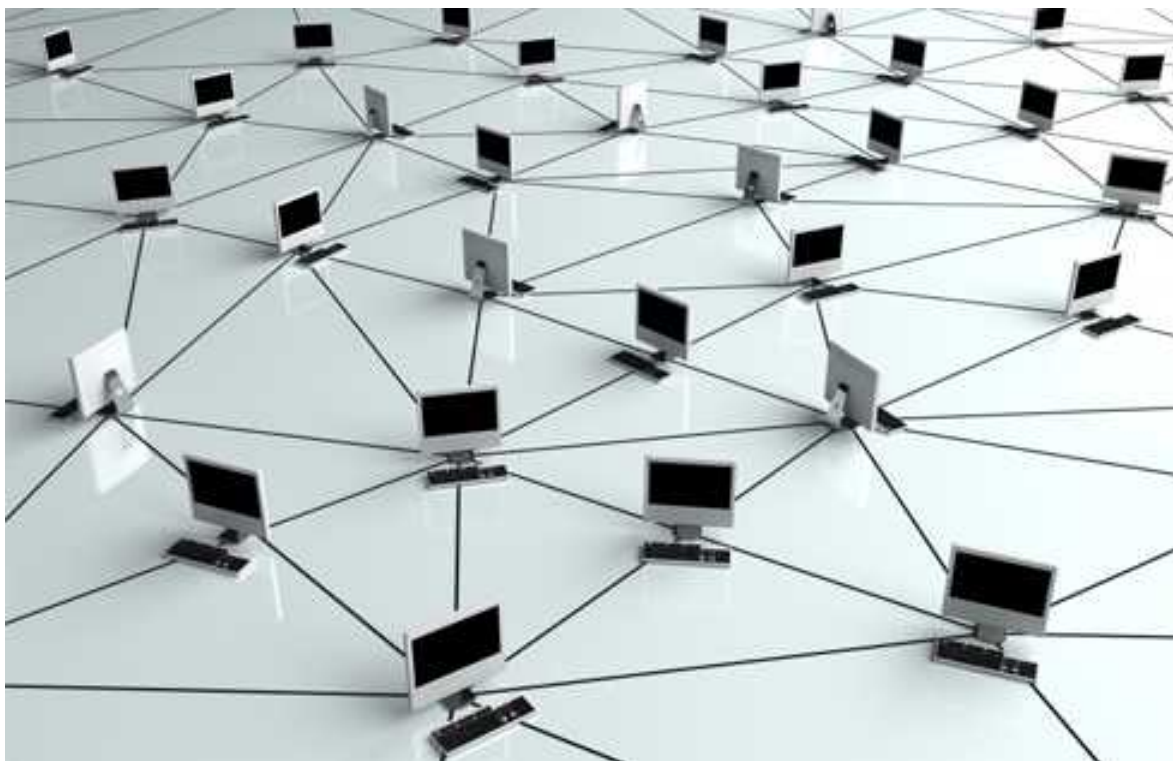
... réunit des bâtiments



La mise en réseau des bibliothèques, on a tous à y gagner
Dominique Lahary. Haute-Loire; 1er octobre 2022

La mise en réseau des bibliothèques

... des ordinateurs



La mise en réseau des bibliothèques, on a tous à y gagner
Dominique Lahary. Haute-Loire; 1er octobre 2022

La mise en réseau des bibliothèques

... et surtout des humains !



La mise en réseau des bibliothèques, on a tous à y gagner
Dominique Lahary. Haute-Loire; 1er octobre 2022

**Merci de
votre attention
et tous mes vœux
pour la suite**